

PRIMERA REUNIÓN DE LOS PAÍSES SIGNATARIOS DEL ACUERDO REGIONAL SOBRE EL ACCESO A LA INFORMACIÓN, LA PARTICIPACIÓN PÚBLICA Y EL ACCESO A LA JUSTICIA EN ASUNTOS AMBIENTALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

San José, Costa Rica, 11 y 12 de octubre de 2019

Acciones nacionales realizadas por los países signatarios del Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe

ECUADOR

1 Avances en el proceso de ratificación

El 27 de septiembre de 2018, en el marco del debate general del 73° período de sesiones de la Asamblea General de la Naciones Unidas, Ecuador fue uno de los 11 países de América Latina y el Caribe que suscribieron el Acuerdo de Escazú. A partir de la suscripción, Ecuador ha estado muy activo a nivel interno para difundir las bondades de este instrumento y encaminarse hacia una pronta ratificación.

El proceso interno de ratificación de este instrumento internacional ha avanzado rápidamente. La Corte Constitucional emitió el Dictamen favorable de Constitucionalidad en abril de 2019, estableciendo que el Acuerdo guarda armonía con la Constitución de la República. Conforme al procedimiento nacional interno, el trámite de aprobación se encuentra actualmente para consideración de la Asamblea Nacional del Ecuador, para la ulterior ratificación.

2 Acciones nacionales para la implementación

Información Ambiental

- El país cuenta con portales y plataformas de información ambiental que son de acceso público como por ejemplo el Sistema Único de Información Ambiental y el Sistema Nacional de Información.
- Ecuador forma parte de la Alianza para el Gobierno Abierto desde 2018, que busca garantizar la promoción de la transparencia, la participación, la colaboración, el libre acceso a la información pública y el uso de las nuevas tecnologías.
- El Gobierno Nacional a través del Ministerio del Trabajo puso a disposición de todas las instituciones del sector ejecutivo el sistema Estandarizado Contacto Ciudadano, a través del cual la ciudadanía puede solicitar información, realizar preguntas, presentar quejas, sugerencias y/o felicitar la gestión estatal.

Participación pública

- La regularización ambiental cuenta con el proceso de participación ciudadana a través del cual se informa y consulta a la población sobre la realización de posibles actividades y/o proyectos y sus impactos ambientales.
- Conformación de la Mesa REDD+, una plataforma participativa de información, discusión y propuesta sobre la reducción de la deforestación y la degradación de los bosques a nivel nacional con varios actores.
- Los organismos no gubernamentales y de la sociedad civil apoyan en procesos de consulta libre, previa e informada.

Justicia en asuntos ambientales

- La Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo incorporó las definiciones e instancias defensoriales de los defensores y defensoras de Derechos Humanos y de la Naturaleza.
- En abril de 2019 se emitieron las “Normas para la promoción y Protección de Defensoras y Defensores de Derechos Humanos y de la Naturaleza”, incluyendo una disposición transitoria para que la Defensoría del Pueblo continúe el proceso de incidencia del Acuerdo de Escazú.
- La justicia ha impuesto sanciones en defensa de la fauna, por ejemplo: multas por afectación a la fauna silvestre.
- La sociedad civil y organismos no gubernamentales, han realizado campañas de protección para defensores de derechos humanos y de derechos de la naturaleza y han participado en litigios por daños ambientales.

Fortalecimiento de capacidades

- Se ha concretado el Programa Judicial de Formación en Derecho Ambiental.
- Por primera vez el país cuenta con una Estrategia Nacional de Educación Ambiental para el Desarrollo Sostenible 2017 – 2030, que constituye política pública en el país.

Sociedad Civil

Varios actores de la sociedad civil vinculados a la defensa de los derechos humanos y la gestión ambiental en el país, se han unido conjuntamente con varias instituciones del Estado, con el objetivo de coordinar acciones e iniciativas con miras a la pronta ratificación del Acuerdo de Escazú.

Durante el periodo comprendido entre enero y septiembre 2019, se han desarrollado las siguientes actividades:

- a) Reuniones y talleres para el intercambio de información y construcción de una estrategia conjunta para lograr la ratificación del Acuerdo de Escazú.
- b) Análisis del “Impacto del Acuerdo de Escazú en el Ordenamiento Jurídico Vigente del Ecuador”. Este documento destaca entre otros puntos:
 - El Acuerdo de Escazú guarda sinergias con Acuerdos Internacionales.
 - Algunos aspectos de la normativa nacional son más estrictos que el Acuerdo, mientras otros necesitarán fortalecerse, por lo que se requerirán reformas en la normativa vigente o creación de nuevas leyes para cumplir con los estándares del Acuerdo de Escazú.
 - Será necesario fortalecer al Sistema Único de Información Ambiental para que cumpla los estándares del Acuerdo (Artículos 5 y 6: Acceso, generación y divulgación de información ambiental)
- c) Taller de presentación sobre los alcances del Acuerdo con la participación de miembros de las Comisiones de Biodiversidad y de Relaciones Internacionales de la Asamblea Nacional, con el apoyo de la CEPAL y del Gobierno de Costa Rica.
- d) Establecimiento de grupos de trabajo para el desarrollo de una estrategia de incidencia, de comunicación y promoción del Acuerdo. Estas estrategias a su vez se vinculan con las estrategias que grupos de sociedad civil y de la CEPAL están desarrollando a nivel de la región.
- e) Además la Sociedad Civil ha impulsado la ratificación del Acuerdo de Escazú, realización de un foro público en la Asamblea Nacional, campaña comunicacional y generación de material académico.

3 Detalle de los avances de Ecuador

3.1 Acceso a la información ambiental; y generación y divulgación de información ambiental (artículo 5 y 6)

- Dentro de los principales avances me gustaría destacar que el país cuenta con portales y plataformas de información ambiental que son de acceso público como por ejemplo el Sistema Único de Información Ambiental y el Sistema Nacional de Información.
- El Gobierno Nacional a través del Ministerio del Trabajo puso a disposición de todas las instituciones del sector ejecutivo el sistema Estandarizado Contacto Ciudadano, utilizado en todas las instituciones estatales, a través del cual la ciudadanía puede solicitar información, e incluso realizar preguntas, presentar quejas, sugerencias y felicitar la gestión estatal. Con este sistema se busca brindar servicios públicos más eficaces y eficientes para así combatir los principales casos de inconformidad que obstaculizan la gestión pública.
- El Código Orgánico del Ambiente entró en vigencia el 12 abril de 2018, y cuenta con artículos específicos en esta temática: Artículo 9.- Principios ambientales, numeral 6. Acceso a la información, participación y justicia en materia ambiental; Artículo 163.- Acceso a la información.

- Se desarrolló el primer análisis para la implementación de la infraestructura de datos espaciales institucional, con el objeto de cumplir las normas y estándares en el uso, manejo y difusión de información geográfica.
- Ecuador forma parte de la Alianza para el Gobierno Abierto desde el 18 de julio de 2018. Es una iniciativa internacional que busca garantizar que los gobiernos promuevan la transparencia, la participación, la colaboración, el libre acceso a la información pública y el uso de las nuevas tecnologías. El plan de Gobierno Abierto cuenta con cuatro pilares fundamentales, entre ellos se encuentra la transparencia y acceso a la información pública, misma que implica el derecho de acceso a la información que está en poder de las instituciones públicas y poner a disposición de la ciudadanía aquella información que dé cuenta del uso de los recursos públicos, de sus actividades y los resultados obtenidos de la gestión. Esta información debe ser relevante, exigible, accesible, oportuna, veraz, comprensible, sencilla, divulgable y completa.

3.2 Participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales (artículo 7)

- Uno de las acciones más trascendentales fue la Consulta popular del cantón Girón, provincia de Azuay, realizada el 24 de marzo de 2019, donde la población se manifestó en contra de que se realicen actividades mineras en los páramos o fuentes de agua del Sistema Hidrológico Quimsacocha.
- El proceso de regularización ambiental cuenta con el proceso de participación ciudadana a través del cual la Autoridad Ambiental competente informa a la población sobre la realización de posibles actividades y/o proyectos, y consulta la opinión de la ciudadanía informada sobre los impactos socio-ambientales esperados y la pertinencia de las acciones a tomar, con la finalidad de recoger sus opiniones, observaciones y comentarios.
- Se han llevado a cabo procesos participativos para la construcción de los Planes de Manejo de las Reservas Marinas y áreas marino costeras protegidas y el Plan de Acción Nacional para la conservación del ecosistema mangle.
- También el país desde el año 2013 conformó la Mesa REDD+ una plataforma participativa de información, discusión y propuesta alrededor de un tema fundamental para el Ministerio del Ambiente: la reducción de la deforestación y la degradación de los bosques a nivel nacional y los compromisos internacionales del país para la reducción de gases de efecto invernadero. Esta plataforma cuenta con la participación de grupos de atención prioritaria incluyendo pueblos indígenas y comunidades locales, como principales defensores de los bosques y la naturaleza.
- El Gobierno Nacional realiza el proceso de rendición de cuentas mediante el cual quienes toman decisiones sobre la gestión pública, cumplen su deber y responsabilidad de explicar, dar a conocer o responder a la ciudadanía sobre el manejo de lo público y sus resultados logrados.
- Ecuador forma parte de la Alianza para el Gobierno Abierto desde el 18 de julio de 2018 conformado por la Ciudadanía, Organizaciones de la Sociedad Civil, Academia, Sector Público, Sector Privado, Organismos Internacionales.
- Los organismos no gubernamentales y de la sociedad civil apoyan en procesos de consulta libre, previa e informada.
- El proceso de construcción de la Estrategia Nacional de Educación Ambiental para el Desarrollo Sostenible 2017 – 2030 (ENEA), contó con la participación activa de alrededor de 250 representantes de instituciones públicas, privadas y organizaciones de la sociedad civil.
- Se están conformando Consejos Consultivos Provinciales de Educación Ambiental, para implementar la Estrategia Nacional de Educación Ambiental. Se han conformado los Consejos de Imbabura, Carchi, Esmeraldas y Sucumbíos. Este año se está trabajando en la conformación en Tungurahua, Cotopaxi, Chimborazo y Pastaza. Estos espacios de participación convocan a instituciones públicas, privadas y organizaciones de la sociedad civil.

3.3 Acceso a la justicia en asuntos ambientales y defensores de los derechos humanos en asuntos ambientales (artículo 8 y 9 del Acuerdo de Escazú)

- Respecto a la justicia en asuntos ambientales se destaca que en la Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo se incorporó: 1) la definición de defensores de derechos humanos y de la naturaleza; 2) las obligaciones de la Defensoría del Pueblo de Ecuador frente a defensores; 3) Conformación de Consejos Defensoriales de Defensoras y Defensores de Derechos Humanos y de la Naturaleza como instancia de participación de la sociedad civil.
- Además, el 03 de abril de 2019 se emitieron “Normas para la promoción y Protección de Defensoras y Defensores de Derechos Humanos y de la Naturaleza por parte de la Defensoría del Pueblo del Ecuador”. En esta resolución se determina el modo de aplicar nuestras competencias constitucionales y legales en casos de vulneraciones a Defensoras y Defensores; y se incluye una disposición transitoria para que la Defensoría del Pueblo continúe el proceso de incidencia del Acuerdo de Escazú.
- El país también contempla considerar el Acuerdo de Escazú en el Plan de Gobierno Abierto (Presidencia de la República). Finalmente, la justicia ha impuesto sanciones en defensa de la fauna. Ejemplo: Multas por comercialización animales o partes de estos, multas por atentados contra la fauna en Galápagos.
- Por parte de la sociedad civil y organismos no gubernamentales, se han realizado campañas de protección para defensores de derechos humanos y de derechos de la naturaleza, participación en el litigio en casos de daño ambiental, derechos de la naturaleza, acciones constitucionales por la defensa del ambiente. Trabajo con redes regionales y globales de justicia ambiental

3.4 Fortalecimiento de Capacidades (Artículo 10)

- Se ha concretado el Programa Judicial de Formación en Derecho Ambiental para contribuir al fortalecimiento de la capacidad institucional del Poder Judicial, tomar decisiones fundamentadas sobre casos ambientales y así lograr una mayor conservación y protección del ambiente a través de la aplicación efectiva del Derecho Ambiental.
- La Educación Ambiental constituye una estrategia para la difusión, sensibilización y capacitación de la ciudadanía; fortaleciendo el concepto de desarrollo sostenible.
- Por primera vez el país cuenta con una Estrategia Nacional de Educación Ambiental para el Desarrollo Sostenible 2017 – 2030, que incluye 32 líneas de acción orientadas al fortalecimiento de capacidades, diseño y ejecución de proyectos de educación ambiental para cada sector, promoción de la participación en la toma de decisiones e intercambio de experiencias.
- Se está trabajando en la transversalización de la dimensión ambiental en todos los niveles de educación; desde el inicial hasta el superior.
- Se encuentran en implementación varios programas de Educación Ambiental en el ámbito no formal e informal, que incluyen la gestión comunitaria, fortalecimiento de capacidades de servidores públicos, fortalecimiento del manejo de áreas protegidas, entre otros.

3.5 Sociedad Civil

- Organizaciones activas que impulsan la ratificación del Acuerdo (3 reuniones de coordinación a la fecha).
- El Centro Internacional de Investigaciones sobre Ambiente y Territorio (CIIAT) junto con la Escuela de la Función Judicial del Consejo Nacional de la Judicatura desarrollaron un primer Programa de Formación Judicial en Derecho Ambiental (junio-julio 2019), en el que entre otras temáticas se abordaron los derechos de acceso.
- Hivos comisionó un informe de análisis de congruencias entre el Acuerdo de Escazú y el marco normativo vigente. Se ha hecho difusión entre los miembros de la Coalición y en el foro público.

- El CIIAT con las Comisiones de Soberanía y Relaciones Internacionales y de Biodiversidad y Recursos Naturales de la Asamblea Nacional realizaron un foro público el pasado 23 de septiembre para debatir sobre la importancia de ratificar el Acuerdo en Ecuador.
- La Fundación Ciudadanía y Desarrollo y Fundación Pachamama realizaron un desayuno con medios de comunicación para promover el conocimiento del Acuerdo y plantear ideas fuerza sobre la importancia de la ratificación.
- El CIIAT está implementando una campaña de comunicación/difusión sobre el acuerdo en redes sociales.
- CIIAT está generando material académico que permita sensibilizar a actores del sector público sobre la importancia de los derechos de acceso y el Acuerdo de Escazú. Se ha publicado ya el documento "La importancia jurídica del Acuerdo de Escazú en el marco de los derechos de acceso en el Ecuador" (<https://www.uhemisferios.edu.ec/media/docs/documentos/importancia-juridica-acuerdo-scazu.pdf>), este documento se entregó formalmente a las Comisiones de Soberanía y Relaciones Internacionales y de Biodiversidad y Recursos Naturales de la Asamblea Nacional como insumo para el proceso de análisis legislativo. Está en edición el documento "El medio ambiente y la naturaleza en la Constitución ecuatoriana. Una aproximación jurisprudencial desde la tutela judicial efectiva", que será entregada a la Escuela de la Función Judicial para su difusión.
- El portal digital GK city con el apoyo de CEDENMA y Fundación Pachamama generó un video comunicacional del Acuerdo (<https://www.facebook.com/gkcityec/videos/vl.848583072165349/729018080845125/?type=1>).